

Raport de specialitate
La proiectul de hotărâre privind aprobarea
taxei de salubritate pentru persoane fizice și utilizatori non-casnici
la nivelul comunei Cuca, județul Galați .

Subsemnata, Gherghe Iuliana referent superior în cadrul compartimentului financiar contabil, impozite și taxe din cadrul aparatului de specialitate al primarului comunei Cuca, având în vedere solicitarea inițiatorului proiectului de hotărâre privind aprobarea taxei de salubritate pentru persoanele fizice și pentru utilizatorii non-casnici la nivelul comunei Cuca, județul Galați și în temeiul art.136 alin.(8)lit.b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare ;

Conform prevederilor Legii nr. 101/2006 a serviciului de salubritate a localităților (republicată), art.6 alin.1 lit.(k), autoritățile deliberative ale unitatilor administrativ-teritoriale au competențe exclusive în ceea ce privește înființarea, organizarea, gestionarea, coordonarea și atribuirea serviciului de salubritate a localităților, având atribuții în ceea ce privește stabilirea taxelor speciale.

Potrivit art. 26 din Legea nr.101/2006 a serviciului de salubritate a localităților (republicată), alin.(1) lit.(c) *„In funcție de natura activităților prestate, atât în cazul gestiunii directe, cât și în cazul gestiunii delegate, pentru asigurarea finanțării serviciului de salubritate, utilizatorii achită contravaloarea serviciului de salubritate prin „taxe speciale, în cazul prestațiilor de care beneficiază individual fără contract.”*

În conformitate cu, reglementările art. 26 alin. (3) sunt prevăzute: „Autoritățile administrației publice locale au obligația să instituie taxe speciale, conform prevederilor alin. (1) lit. c) și să deconteze lunar operatorilor direct din bugetul local, contravaloarea prestației efectuate la utilizatorii fără contract.

În conformitate cu prevederile art.2 din Legea nr.101/2006 a serviciului de salubritate a localităților (republicată), organizarea și funcționarea serviciului de salubritate al comunei este elaborat pe următoarele activități:

a) colectarea separată, transportul (inclusiv transferul) deșeurilor menajere și similare (inclusiv a deșeurilor voluminoase și a deșeurilor periculoase din deșeurile menajere cu respectarea principiilor prevăzute în OUG 74/2018, cu excepția celor cu regim special, în cadrul companiilor de colectare);

b) colectarea separată și transportul separat al deșeurilor municipale și al deșeurilor similare provenind din activități comerciale din industrie și instituții, inclusiv fracții colectate separat, fără a aduce atingere fluxului de deșeurii de echipamente electrice și electronice, baterii și acumulatori;

c) colectarea și transportul deșeurilor provenite din locuințe generate de activități de reamenajare și reabilitare interioară și/sau exterioară a acestora;

d) organizarea prelucrării, neutralizării și valorificării materiale și energetice a deșeurilor;

e) operarea/administrarea stațiilor de transfer pentru deșeurile municipale și deșeurile similare;

f) măturatul, spălatul, stropirea și întreținerea căilor publice;

g) curățarea și transportul zăpezii de pe căile publice și menținerea în funcțiune a acestora pe timp de polei sau îngheț;

h) colectarea cadrelor animalelor de pe domeniul public și predarea acestora către unitățile de ecarisaj sau către instalații de neutralizare;

i) dezinfecția, dezinsecția și deratizarea;

j) împrăștiat materiale antiderapant;

Principiile în baza cărora se organizează și funcționează serviciul de salubritate sunt precizate în cuprinsul art.3 din Legea 101/2006 a serviciului de salubritate a localităților (republicată), respectiv:

a) protecția sănătății populației;

b) autonomia locală și descentralizarea serviciilor;

c) responsabilitatea față de cetățeni;

d) conservarea și protecția mediului inconjurator;

e) asigurarea calității și continuității serviciului;

f) tarifarea echitabilă, corelată cu calitatea și cantitatea serviciului prestat;

g) nediscriminarea și egalitatea de tratament al utilizatorilor;

h) transparență, consultarea și antrenarea în decizii a cetățenilor;

i) administrarea corectă și eficientă a bunurilor din proprietatea publică sau privată a unitatilor administrativ-teritoriale și a banilor publici;

j) securitatea serviciului;

k) dezvoltarea durabilă.

În vederea asigurării salubrității comunei la un nivel cât mai performant, pentru asigurarea protecției mediului și a sănătății populației, conform prevederilor legale, operatorii serviciilor publice de salubritate au obligația să asigure **precolectarea, colectarea, transportul și depozitarea deșeurilor menajere în vederea eliminării deșeurilor locale nepericuloase provenite de la toți producătorii de deșeurii, persoane fizice și persoane juridice din comuna.**

Cuantumul și regimul tarifelor și taxelor speciale pentru serviciul public de salubritate a localităților se stabilesc și se modifică conform procedurilor reglementate de Legea nr.101/2006 republicată și de Ordinul nr.109/2007 privind aprobarea Normelor metodologice de stabilire, ajustare sau modificare a tarifelor pentru activități specifice serviciului de salubritate a localităților.

Având în vedere aspectele legislative arătate mai sus, precum și necesitatea asigurării serviciului de salubritate pe teritoriul administrativ al comunei Cuca, executivul propune instituirea taxei de salubritate pentru următoarele categorii de persoane:

a) persoane fizice(populație/utilizatori casnici)

b) persoane juridice(agenti economici/utilizatori non-casnici)

Beneficiarii serviciului public de salubritate pentru care se instituie taxa specială de salubritate sunt: persoanele fizice și juridice care nu au încheiat contract de prestări servicii cu operatorul serviciilor publice de salubritate din comună.

Serviciul de salubritate este parte componentă a serviciilor publice de utilități comunitare, fiind înființat și organizat pentru satisfacerea nevoilor populației, ale instituțiilor publice și ale operatorilor economici de pe teritoriul unității administrativ-teritoriale.

În conformitate cu prevederile art.484 din Legea nr.227/2015 privind Codul Fiscal, cu modificările și completările ulterioare, coroborată cu dispozițiile art.30 din Legea nr.273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare, consiliile locale aprobă taxa specială pentru funcționarea unor servicii publice locale create în interesul persoanelor fizice și juridice stabilind anual cuantumul acesteia.

Pe teritoriul administrativ al comunei Cuca pentru asigurarea serviciului de salubritate, se instituie taxa speciala de salubritate conform calculului estimative.

1. Taxa de salubritate se plătește de către:

- a) persoanele fizice care au domiciliul pe raza comunei Cuca (maxim 5 persoane pentru fiecare gospodărie);
- b) persoanele juridice care au sediul sau punctul de lucru și care desfășoară activități economice pe raza comunei Cuca;
- c) gospodării, pentru persoanele fizice care au domiciliul în altă localitate;
- d) gospodării nelocuite care coincid cu contravaloarea unei persoane fizice;
- e) persoanele juridice care au sediul sau punctul de lucru și care nu își desfășoară activitatea economică pe raza comunei Cuca care coincid cu contravaloarea unei persoane fizice.

Persoanele care desfășoară activități pe baza liberei inițiative la nivelul cabinetelor (medicale) precum și persoanele fizice autorizate, întreprinderile individuale, întreprinderile familiale, datorează taxă de salubritate.

În cazul locuințelor proprietatea persoanelor fizice, care sunt închiriate, obligația de a declara și a achita taxa revine proprietarului imobilului.

Pentru imobilele având destinația de case de vacanță, locuite temporar și nu sunt imobile de domiciliu sau reședință, obligația de a declara și a achita taxa revine proprietarului, taxa fiind calculată luându-se în considerare 1 singură persoană.

Taxa de salubritate se va aplica pentru toți posesorii de locuințe care nu locuiesc pe raza comunei Cuca (gospodăriile nelocuite) și persoanelor juridice care au sediul sau punctul de lucru și care nu își desfășoară activitatea economică pe raza comunei Cuca. Calculul taxei pentru situația menționată va fi contravaloarea taxei unei persoane fizice.

Veniturile încasate din taxa de salubritate vor fi evidențiate distinct și vor putea fi folosite numai pentru plata serviciilor de salubritate prestate de către operatorul serviciului de salubritate precum și toate cheltuielile conexe.

Taxa specială de salubritate se poate actualiza până la sfârșitul anului în curs pentru anul următor, conform legislației în vigoare, în funcție de următoarele criterii:

- a) Indicele de inflație la servicii;
- b) Creșterea costurilor la elementele componente ale taxei speciale (carburanți, taxa de depozitare conform reglementărilor legale în materie).

Structura și nivelul tarifelor și taxelor speciale vor fi stabilite astfel încât:

- a) să acopere costul efectiv al prestării serviciului de salubritate;
- b) să acopere cel puțin sumele investite și cheltuielile curente de întreținere și exploatare a serviciului de salubritate;
- c) să încurajeze investițiile de capital;
- d) să respecte și să asigure autonomia financiară a operatorului.

În conformitate cu prevederile art.25 din Legea serviciului de salubritate a localităților nr. 101/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, *„Finanțarea cheltuielilor de funcționare, reabilitare și dezvoltare a serviciului de salubritate și a cheltuielilor de investiții pentru realizarea infrastructurii aferente acestuia se face cu respectarea legislației în vigoare privind finanțele publice locale, în ceea ce privește inițierea, fundamentarea, promovarea și aprobarea investițiilor publice, a principiilor prevăzute la art. 43 alin. (2) din Legea nr. 51/2006 , precum și a următoarelor principii:*

a) recuperarea integrală prin tarife, taxe speciale sau, după caz, subvenții de la bugetul local, a costurilor de operare și a investițiilor pentru înființarea, reabilitarea și dezvoltarea sistemelor de salubritate;

b) menținerea echilibrului contractual;

Taxa de salubritate se datorează anual cu termene de plată în două rate egale astfel:

- 31 martie, pentru lunile: ianuarie, februarie, martie, aprilie, mai, iunie;
- 30 septembrie inclusiv, pentru lunile: iulie, august, septembrie, octombrie, noiembrie, decembrie.

2. Declarații de impunere

În vederea calculării taxei speciale de salubritate, persoanele fizice și juridice (proprietari ai imobilelor) au obligația depunerii, până la data de 31 ianuarie a fiecărui an calendaristic, Declarație de impunere, dată pe propria răspundere.

Persoanele fizice menționate sunt obligate la plata taxei de salubritate în funcție de fiecare familie sau numărul persoanelor care locuiesc la o anumită adresă.

În vederea calculării taxei de salubritate, proprietarul locuinței are obligația depunerii declarației pentru stabilirea taxei de salubritate. În declarație se vor menționa toate persoanele care locuiesc la acea adresă (membrii familiei, rude, chiriasi, etc.)

Persoanele juridice care desfășoară activități economice pe raza unității administrativ teritoriale Cuca sunt obligate la plata taxei de salubritate, conform declarațiilor depuse. În această categorie se includ operatorii economici, instituțiile publice și asociațiile de proprietari/locatari.

Persoanele juridice care au deschise mai multe puncte de lucru, au obligația depunerii declarației de impunere, specificând fiecare punct de lucru în care își desfășoară activitatea.

Persoanele fizice care dețin mai multe imobile, va depune o declarație pentru fiecare imobil.

În cazul în care proprietarii persoane fizice sau juridice dețin imobile ce sunt închiriate de către alte persoane fizice sau juridice în scopul desfășurării unor activități comerciale au obligația de a depune declarația de impunere însoțită de o copie după contractul de închiriere, comodat, sau orice act de dare în folosință în vederea stabilirii creanțelor fiscale.

Declarațiile pentru stabilirea cuantumului taxei speciale de salubritate se depun până pe 31 ianuarie a fiecărui an calendaristic în două exemplare însoțite de copie după actul de identitate/de înființare, la Compartimentul Taxe și Impozite din cadrul Primăriei comunei Cuca pe raza căreia persoanele fizice/juridice au domiciliul/reședința/sediul/dețin proprietatea.

Ca urmare a depunerii declarației, utilizatorii casnici și non-casnici vor primi, până la data de 31 martie, de la Primărie înștiințarea de plată în care se va specifica valoarea taxei de salubritate datorată pentru anul în curs. Valoarea taxei de salubritate se va publica la sediul Primăriei, pe site-ul acesteia sau pe alte mijloace de informare în masă.

În cazul neprimirii înștiințării până la finele primului trimestru, obligația de plată subzistă, utilizatorii casnici și non-casnici având obligația de a consulta site-ul /avizierul primăriei pe raza căreia au domiciliul/reședința/dețin proprietatea, au sediul sau punctul de lucru.

Declarația pentru stabilirea cuantumului taxei speciale pentru utilizatorii casnici pot fi modificate, la cerere, pe parcursul anului prin depunerea unei declarații rectificative.

Declarațiile rectificative se depun în termen de 30 de zile de la data apariției oricărei modificări a datelor declarației inițiale urmând ca modificarea taxei de salubritate să se efectueze în maxim 30 de zile calendaristice de la data depunerii declarației rectificative.

În cazul nedepunerii declarației pentru stabilirea cuantumului taxei speciale de salubritate până la data de 31 martie, obligația de plată privind taxa specială de salubritate se va stabili din oficiu, pe baza informațiilor existente (dosarul fiscal, din Registrul Agricol, etc.).

Stabilirea din oficiu a taxei speciale de salubritate se face prin emiterea unor decizii de impunere emise în condițiile legii.

În caz de deces al titularului dreptului de proprietate asupra imobilului, obligația de depunere a declarației de impunere și de plată a taxei de salubritate revine moștenitorului de drept al acestuia.

3. Situația cheltuielilor previzionate a se efectua pentru serviciul de salubritate pe anul 2024

Cheltuielile cu întreținerea și funcționarea serviciului de salubritate pe o perioadă de 12 luni constând în colectarea, transportul și depozitarea deșeurilor menajere și deșeurilor biodegradabile (frunze, iarbă verde sau uscată, paie, crengi și ramuri, cenușă de la sobe, rumeguș, ziare, hârtie și carton dacă sunt umede și murdare) se previzionează astfel:

- **Tarif pentru colectarea, transportul și depozitarea deșeurilor menajere și deșeurilor recilabile:**

- **3 curse deșeuri menajere** (4.046 cu TVA) x 12 luni = **145.656 lei** (36 curse anual/1 cursa pe săptămână)

- **1 cursă deșeuri biodegradabile** (8 ore/lună*5 litri/h*8,5 lei/litru) x 12 luni = **4080 lei**

1 cursa deseuri reciclabile (8 ore/lună*5 litri/h*8,5 lei/litru) x 12 luni = 4080 lei

- **Tariful de depozitare pentru deșeurile generate de populație:**

124,90 lei (cuTVA) - pentru 100 tone = **12.490lei**

- **Contribuția pentru economia circulară:**

95 lei/ tona - pentru 100 tone = **9.520lei**

Costul total estimativ pentru o perioadă de 12 luni este de 175.826 lei.

4. Cuantumul estimat al taxei speciale de salubritate, în cazul utilizatorilor casnici și non-casnici va fi:

NR. CRT.	DENUMIREA TAXEI : TAXA LUNARA PENTRU UTILIZAREA SERVICIULUI DE SALUBRIZARE PENTRU:	NUMAR PERSOANE (max.5pers/ Gospodarie	TAXA PROPUSA Lei/luna	TAXA ESTIMATĂ A SE ÎNCASA PE O PERIOADĂ DE 12 LUNI
1	persoane fizice care au domiciliul pe raza comunei Cuca	2000	6	144.000 lei
2	persoane juridice care au sediul sau punctul de lucru sau care desfășoară activități economice pe raza comunei Cuca	50	60	36.000 lei
3	persoane juridice care au sediul sau punctul de lucru și care nu și desfășoară activitatea economică pe raza comunei Cuca	20	6	1.440 lei
4	Gospodării nelocuite	293	6	21.312 lei
	TOTAL AN			202.752LEI

La stabilirea acestei taxe s-a avut în vedere principiul tarifării echitabile, corelat cu calitatea și cantitatea serviciului prestat, stabilit în art.3 lit. f) din Legea nr.101/2006, precum și criteriul gradului de suportabilitate al populației. Instituirea taxei de salubritate duce la creșterea calității serviciilor, la dispariția fenomenului de abandonare și depozitarea gunoaielor pe domeniul public, iar toți locuitorii vor beneficia de colectarea deșeurilor.

UAT Cuca va implementa proiectul „ Sistem de supraveghere video stradal în comuna Cuca, județul Galați” care va cuprinde un număr de 25 de camere, care vor genera costuri de operare, reprezentate de cheltuielile cu mentenanța sistemului și consum de energie electrică.

Taxa se încasează de către personalul de compartimentul taxe și impozite din cadrul aparatului de specialitate al primarului.

5. Sancțiuni

(1) Declarațiile de impunere/declarațiile rectificative depuse după expirarea termenelor stabilite, declarațiile incomplete și/sau neconforme cu datele reale se sancționează în condițiile legii.

(2) Neplata taxei la termenele stabilite atrage calculul și plata majorărilor de întârziere, precum și aplicarea măsurilor de executare silită prevăzute de legislația specială în vigoare.

6. Dispoziții finale

a) Taxa specială de salubritate va fi actualizată anual prin Hotărâre a Consiliului Local, conform prevederilor legale.

b) Acordul utilizatorilor casnici și non-casnici pentru plata taxei speciale se consideră dat ca urmare a necontestării hotărârii Consiliului Local privind instituirea și administrarea taxei speciale de salubritate în termen de 30 de zile de la data publicității actului administrativ.

Față de cele de mai sus , în conformitate cu prevederile art.129, alin.(2), lit.b), coroborat cu alin.4 lit.c), art.139, alin(3), lit.c) și art.196, alin.(1) lit.a) din Ordonanța de urgență nr.57/219 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare, Compartimentul Financiar Contabil , Impozite și Taxe, supune spre aprobare proiectul de hotărâre privind aprobarea taxei de salubritate pentru persoane fizice și utilizatori non-casnici la nivelul comunei Cuca, județul Galați, spre dezbateră și aprobarea Consiliului local Cuca .

Compartiment financiar-contabil
Gherghe Iuliana